

Diagnóstico sobre el programa penal ordinario de la Defensoría Pública. Lineamientos para su reorientación



Oficina en Colombia
del Alto Comisionado de
las Naciones Unidas para
los Derechos Humanos



DEFENSORÍA DEL PUEBLO
Derechos humanos. para vivir en paz

Contenido

Presentación	11
Prólogo	13
I. Introducción	23
II. Descripción metodológica	27
III. Contexto en que se desarrolla el diagnóstico y su incidencia en la Defensoría Pública	37
IV. Estructura orgánica de la Dirección Nacional de Defensoría Pública	43
Marco constitucional y legal de la Defensoría del Pueblo	43
<i>Nociones generales</i>	43
<i>Información recabada en el diagnóstico</i>	46
La Dirección Nacional de la Defensoría Pública (DNDP)	47
<i>Estructura orgánica</i>	47
<i>Programas</i>	48
Presupuesto	49
Conclusiones	51
Recomendaciones	54
<i>Recomendaciones generales</i>	54
<i>Recomendaciones específicas</i>	55
V. Competencia funcional	57
Funciones de la Dirección Nacional de Defensoría Pública	57
<i>Área de control de gestión</i>	59
<i>Área de contrataciones</i>	62
<i>Programa de egresados</i>	64
Funciones de las Defensorías Regionales o Seccionales (DRS) en materia de defensoría pública	66

4 / Diagnóstico sobre el programa penal ordinario de la Defensoría Pública.
Lineamientos para su reorientación

<i>El defensor regional o seccional</i>	66
<i>El asesor de gestión</i>	68
Los defensores públicos	73
<i>Funciones</i>	73
<i>Perfil de los defensores públicos</i>	83
Conclusiones	96
<i>La DNDP</i>	96
<i>Las DRS</i>	98
<i>Los defensores públicos</i>	99
Recomendaciones	100
<i>Recomendaciones generales</i>	101
<i>Recomendaciones específicas</i>	102
VI. Volumen de trabajo de la Defensoría Pública	107
Nociones generales	107
Exclusión social frente a servicio de Defensoría Pública	108
Dinámica institucional en relación al volumen de procesos en el programa penal ordinario	113
Cobertura territorial	123
Conclusiones	126
Recomendaciones	127
<i>Recomendaciones generales</i>	127
<i>Recomendaciones específicas</i>	128
VII. Sistema y control de gestión	131
Consideraciones generales	131
Gestión de los defensores públicos en el área penal	132
<i>Presentación de los defensores públicos a la DRS o a la Personería Municipal (PM)</i>	133
<i>Presentación de poder</i>	135
<i>Primera visita al usuario del sistema</i>	136
<i>Visitas posteriores del defensor público a su defendido</i>	137
<i>Forma única de gestión penal</i>	138
<i>Informes mensuales</i>	139
Gestión de las DRS en Defensoría Pública	140
<i>Diligenciamiento de la ficha socioeconómica</i>	140

<i>Sistema de reparto de casos</i>	148
<i>Archivo de gestión en lo penal</i>	155
Gestión de los personeros municipales	157
<i>Diligenciamiento de la ficha socioeconómica</i>	158
<i>Sistema de reparto de casos</i>	162
Sistema de control de gestión de las DRS	166
<i>Visitas judiciales</i>	168
<i>Quejas sobre la actuación de los defensores públicos</i>	170
Sistema de control a la gestión defensorial de las DRS realizado por la DNDP	173
<i>Visitas a las DRS</i>	173
<i>Organización y funcionamiento del proceso mensual de control de gestión a las DRS</i>	175
Conclusiones	178
Recomendaciones	182
<i>Recomendaciones generales</i>	182
<i>Recomendaciones específicas</i>	185
VIII. Sistema de registro de casos	191
Sistema de registro de las DRS	191
Sistema de registro de los defensores públicos	195
Conclusiones	196
Recomendaciones	197
<i>Recomendaciones generales</i>	197
IX. Coordinadores académicos (CA) y Barra de Abogados	199
Coordinadores académicos	199
<i>Aspectos generales</i>	199
<i>Experiencia y especialización profesional</i>	201
<i>Requisitos</i>	204
<i>Sistema de selección</i>	206
<i>Funciones propias del cargo</i>	209
Barra de defensores públicos	301
<i>Cobertura</i>	301
<i>Asistencia de los defensores públicos a la Barra</i>	215

<i>Metodología utilizada</i>	216
<i>Plan de actividades y cronograma trimestral</i>	219
<i>Informe mensual de los CA</i>	221
<i>Evaluación trimestral de la Barra de Defensores Públicos</i>	221
<i>Seguimiento a las actividades de la barra</i>	228
<i>Otras sugerencias</i>	229
Control de gestión sobre el funcionamiento de la Barra	230
Coordinación con el sistema de control de gestión de defensores públicos	230
Cursos de capacitación	230
Publicación de la <i>Revista barra de abogados</i>	230
Recursos materiales	230
Conclusiones	230
<i>Coordinadores académicos</i>	230
<i>Barra de Defensores Públicos</i>	236
Recomendaciones	238
<i>Coordinadores Académicos</i>	238
Recomendaciones generales	238
Recomendaciones específicas	238
<i>Barra de Defensores Públicos</i>	242
Recomendaciones generales	242
Recomendaciones específicas	244
X. Capacitación	249
Información empírica obtenida a través del diagnóstico	249
Conclusiones	253
Recomendaciones	255
XI. Coordinación intrainstitucional e interinstitucional	257
Nociones generales	257
Relaciones intrainstitucionales	258
<i>Relaciones de coordinación en la DNDP</i>	258
<i>Relaciones de coordinación en las DRS</i>	259

<i>Relaciones de coordinación de los defensores públicos</i>	260
<i>Relaciones de coordinación entre los diferentes programas del área penal</i>	261
Relaciones interinstitucionales	265
<i>Relaciones de la DNDP</i>	266
<i>Relaciones de las DRS</i>	266
<i>Relaciones de los defensores públicos</i>	268
Conclusiones	270
<i>Relaciones intrainstitucionales</i>	270
<i>Relaciones interinstitucionales</i>	273
Recomendaciones	275
<i>Relaciones intrainstitucionales</i>	275
<i>Relaciones interinstitucionales</i>	277
XII. El derecho de defensa en el proceso penal	279
Nociones generales	279
<i>El derecho de defensa</i>	279
<i>Características generales de los procesos penales analizados</i>	281
El derecho a la defensa material	285
<i>El ejercicio del derecho</i>	286
<i>Declaración de persona ausente</i>	288
Marco normativo internacional	288
Marco normativo nacional	290
Actuación de la DP en los juicios en ausencia	292
El derecho irrenunciable a la defensa técnica	294
Actuación de la Defensoría Pública en el proceso penal	296
<i>Oportunidad</i>	297
Marco conceptual	297
Procesos penales analizados	299
Unidades de Reacción Inmediata (URI)	311
<i>Permanencia</i>	315
<i>Eficacia</i>	316
Etapa pre procesal o investigación previa	318
Etapa de instrucción	326
Etapa de juicio	347

Formas anticipadas de terminación del proceso	349
Aplicación del Bloque de Constitucionalidad	355
Comunicación entre abogado defensor y defendido	358
<i>Marco normativo</i>	358
<i>Procesos penales analizados</i>	361
El derecho a producir y controlar la prueba en el proceso penal	370
<i>Marco normativo</i>	370
<i>Procesos penales analizados</i>	373
El derecho a traductor e intérprete	377
<i>Marco normativo</i>	377
<i>Información recabada a través del diagnóstico</i>	378
Análisis de la información y conclusiones generales	381
<i>El sistema de justicia penal colombiano</i>	382
<i>Declaración de persona ausente</i>	384
<i>Actuación de la DP en los procesos penales analizados</i>	386
Oportunidad	386
Permanencia	393
Eficacia	394
<i>Comunicación entre abogado defensor y defendido</i>	407
<i>El derecho a producir y controlar la prueba en el proceso penal</i>	410
<i>El derecho a traductor o intérprete</i>	412
Conclusiones específicas sobre la actuación de la DP	412
Recomendaciones	415
<i>Recomendaciones generales</i>	415
<i>Recomendaciones específicas</i>	416
XIII. El derecho a la libertad personal	421
Nociones generales	421
La captura	427
<i>Límites al derecho a la libertad</i>	434
Mandamiento de autoridad judicial competente	434
La captura en flagrancia	434
La captura administrativa o detención preventiva gubernativa	440

<i>El derecho a comparecer sin demora ante un juez u otra autoridad judicial</i>	448
<i>Derechos del detenido</i>	450
La detención preventiva	452
<i>Marco normativo internacional</i>	452
<i>La detención preventiva en el proceso penal colombiano</i>	461
El hábeas corpus	474
<i>El hábeas corpus en el derecho internacional de los derechos humanos</i>	474
<i>El hábeas corpus en el derecho colombiano</i>	476
Conclusiones	482
<i>La captura</i>	482
<i>El derecho a comparecer sin demora ante un juez u otra autoridad judicial</i>	485
<i>Derechos del detenido</i>	486
<i>La detención preventiva</i>	486
Cumplimiento de los principios internacionales	487
El papel de la Defensoría Pública en materia de detención preventiva	495
<i>El hábeas corpus</i>	496
Recomendaciones	497
<i>La captura</i>	497
Recomendaciones generales	497
Recomendaciones específicas	498
<i>La detención preventiva</i>	498
Recomendaciones generales	498
Recomendaciones específicas	500
<i>El hábeas corpus</i>	502
Recomendaciones específicas	502

XIV. El papel de la Defensoría Pública y la atención a víctimas de delitos	503
Obligaciones de los Estados para la protección y garantía de los derechos humanos	503
<i>Obligación de respeto, garantía y protección</i>	504
<i>Obligaciones erga omnes</i>	505

<i>Armonización del régimen interno con la normativa internacional</i>	505
<i>Aplicación e interpretación conforme a las normas internacionales y al objeto y fin de los tratados</i>	506
<i>Deber de investigar y sancionar</i>	507
<i>El deber de reparar</i>	508
Los derechos de las víctimas de violaciones de derechos humanos	509
<i>Derecho a la protección judicial adecuada o derecho a la justicia</i>	510
<i>Derecho a un recurso efectivo</i>	510
<i>El derecho a la verdad</i>	513
<i>Derecho a la reparación</i>	515
La víctima en la legislación colombiana	515
<i>Marco normativo</i>	515
<i>Funciones de la Fiscalía General de la Nación</i>	517
El papel de la Defensoría Pública y las víctimas de delitos	518
<i>Marco normativo</i>	518
<i>Actuación de la Defensoría Pública</i>	519
Normativa de la Defensoría del Pueblo	519
Información recabada a través del diagnóstico	519
Conclusiones	522
Recomendaciones	524
<i>Recomendaciones generales</i>	524
<i>Recomendaciones específicas</i>	526
XV. Conclusiones y recomendaciones generales	527
Conclusiones generales	527
Recomendaciones generales	549
XVI. Bibliografía	557